



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO

---

Rzeszów, dnia 20 grudnia 2019 r.

Poz. 6679

**UCHWAŁA Nr XXIX/3382/2019**

**z dnia 17 grudnia 2019 r.**

**KOLEGIUM**

**REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ**

**w Rzeszowie**

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie po przeprowadzeniu postępowania nadzorczego w sprawie uchwały nr XVIII/203/2019 *Rady Miejskiej w Stalowej Woli* z dnia 22 listopada 2019 r. w sprawie ustalenia wzoru deklaracji dotyczącej wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości położonych na terenie gminy Stalowa Wola, działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5, art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t.: Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) oraz art. 91 ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (j.t.: Dz. U. z 2019 r. poz. 506, z późn. zm.),

stwierdza nieważność

uchwały nr XVIII/203/2019 *Rady Miejskiej w Stalowej Woli* z dnia 22 listopada 2019 r. w sprawie ustalenia wzoru deklaracji dotyczącej wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości położonych na terenie gminy Stalowa Wola – w całości.

Uzasadnienie

W dniu 28 listopada 2019 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wpłynęła uchwała nr XVIII/203/2019 *Rady Miejskiej w Stalowej Woli* z dnia 22 listopada 2019 r. w sprawie ustalenia wzoru deklaracji dotyczącej wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości położonych na terenie gminy Stalowa Wola.

W § 1 uchwały Rada Miejska w Stalowej Woli postanowiła, że deklaracja może być składana w formie papierowej (ust. 1) oraz ustaliła wzór formularza deklaracji (ust. 2) i określiła wykaz załączników do deklaracji (ust. 3). Postanowienia § 2 odnoszą się do terminów składania deklaracji.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie zważyło, co następuje:

W myśl przepisu 6m ust. 3 zd. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (j.t.: Dz. U. z 2019 r. poz. 2010) deklaracje o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi mogą być składane za pomocą środków komunikacji elektronicznej. Przewidziana w § 1 ust. 1 badanej uchwały możliwość składania deklaracji jedynie w formie papierowej w istotnych sposób narusza cytowany przepis ustawy, przewidujący możliwość składania deklaracji także w formie dokumentu elektronicznego. Organ stanowiący gminy nie jest uprawniony do modyfikowania określonych aktem wyższego rzędu zasad składania deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Z możliwością składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej skorelowany jest obowiązek rady gminy, o którym mowa w art. 6n ust. 1 pkt 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Po myśli tych przepisów rada gminy, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwienia składania deklaracji, określi, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego: warunki i tryb składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej, w szczególności: a) ich format elektroniczny oraz układ informacji i powiązań między nimi zgodnie z przepisami o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne, b) sposób ich przesyłania za pomocą środków komunikacji elektronicznej, c) rodzaje podpisu elektronicznego, którym powinny być opatrzone.

Rada Miejska w Stalowej Woli nie wypełniła obowiązku określenia warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej, czym w istotny sposób naruszyła przepisy art. 6n ust. 1 pkt 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

W załącznikach do uchwały Rada Miejska w Stalowej Woli zawarła wymóg podania danych osób składających deklarację oraz współwłaścicieli nieruchomości, takich jak: data urodzenia, imię ojca, imię matki.

Żądanie podania wskazanych danych pozostaje w sprzeczności z przepisami art. 6m ust. 1b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, w myśl których rada gminy określając wzór deklaracji może wymagać podania następujących danych: 1) imię i nazwisko lub nazwę właściciela nieruchomości oraz adres miejsca zamieszkania lub siedziby; 2) adres nieruchomości; 3) dane stanowiące podstawę zwolnienia z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi; 4) numer telefonu właściciela nieruchomości; 5) adres poczty elektronicznej właściciela nieruchomości; 6) inne informacje niezbędne do wystawienia tytułu wykonawczego; 7) informacje dotyczące posiadania kompostownika przydomowego i kompostowania w nim bioodpadów stanowiących odpady komunalne. W szczególności żądane w deklaracji dane nie są niezbędne do wystawienia tytułu wykonawczego, o czym przesądza treść art. 27 ustawy z dnia 17 czerwca 1966 r. o postępowaniu egzekucyjnym w administracji (j.t.: Dz. U. z 2019 r. poz. 1438, z późn. zm.). Powyższe wymogi odnośnie do podania wskazanych danych, ustalone przez Radę Miejską w Stalowej Woli, naruszają w istotny sposób cytowane przepisy art. 6m ust. 1b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

W części F deklaracji zawarto „dane dotyczące zwolnienia z tytułu posiadania Karty Dużej Rodziny”. Tego rodzaju zwolnienie nie jest dopuszczalne w świetle przepisów ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, toteż brak jest podstaw do ujęcia go w deklaracji. Przepis art. 6k ust. 4 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach nie wiąże możliwości wprowadzenia zwolnienia z posiadaniem przez członków rodzin wielodzietnych Karty Dużej Rodziny, a jedynie odsyła do pojęcia „rodziny wielodzietnej” w rozumieniu przepisów ustawy o Karcie Dużej Rodziny. Z tego powodu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie stwierdziło nieważność § 4 uchwały nr XVIII/201/2019 Rady Miejskiej w Stalowej Woli, w zakresie wprowadzenia zwolnienia z tytułu posiadania Karty Dużej Rodziny. Zamieszczenie w deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi danych dotyczących zwolnienia „z tytułu posiadania Karty Dużej Rodziny” w istotny sposób narusza przepis art. 6m ust. 1a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, w myśl którego deklaracja zawiera dane niezbędne do określenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Dane dotyczące posiadania Karty Dużej Rodziny w świetle obowiązujących przepisów prawa nie mają znaczenia dla określenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

W objaśnieniach do deklaracji Rada Miejska w Stalowej Woli zamieściła sformułowanie o treści: „Składający deklarację zobowiązany jest dołączyć dokumenty potwierdzające dane w niej zawarte. Załącznikami do deklaracji w szczególności są: (...)”.

Zgodnie z art. 6n ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach rada gminy w uchwale, o której mowa w ust. 1, może określić wykaz dokumentów potwierdzających dane zawarte w deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Rada Miejska w Stalowej Woli nie określiła wprost w uchwale wykazu dokumentów potwierdzających dane zawarte w deklaracji, ustalając jedynie w § 1 ust. 3 uchwały wykaz załączników „ZN-1 – dane o współwłaścicielach nieruchomości” i „ZN-2 – dotyczący właścicieli nieruchomości niezamieszkałych na których powstają odpady komunalne położonych na terenie gminy Stalowa Wola”.

Prawidłowa realizacja dyspozycji przepisu art. 6n ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach polega na wskazaniu w sposób wyczerpujący konkretnych dokumentów, potwierdzających dane zawarte w deklaracji. Dlatego za naruszający w istotny sposób cytowany przepis art. 6n ust. 1 należało uznać zapis zawarty w objaśnieniach, który nakłada obowiązek dołączenia do deklaracji dokumentów potwierdzających dane zawarte w deklaracji, ze wskazaniem jedynie przykładowo („w szczególności”) załączników do deklaracji.

Z tych przyczyn Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie stwierdziło nieważność uchwały nr XVIII/203/2019 *Rady Miejskiej w Stalowej Woli* z dnia 22 listopada 2019 r. w *sprawie ustalenia wzoru deklaracji dotyczącej wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości położonych na terenie gminy Stalowa Wola*.

Na uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia. Skargę wnosi się za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie.

**PREZES**

**dr Zbigniew K. Wójcik**